联合国 S/PV.8190



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一九〇次会议

2018年2月26日星期一下午3时举行

纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	荷兰	范・伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	舒尔金-尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

中东局势

2018年1月26日安全理事会第2342（2017）号决议所设也门问题专家小组给安全理事会主席的信（S/2018/68）

18-05192 (C)





请回收



下午3时25分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

2018年1月26日安全理事会第2342（2017）号决议所设也门问题专家小组给安全理事会主席的信（S/2018/68）

主席（*以阿拉伯语发言*）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2018/156和S/2018/157，其中分别载有两项决议草案的案文。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：安全理事会早就认识到，也门局势威胁国际和平与安全。这一局势造成了世界最大的正在日益恶化的人道主义危机。冲突造成无人治理的空间，恐怖分子趁机开展活动，对地区各国和国际航运构成安全威胁，并为地区紧张火上浇油。

在国际注意力正确聚焦于叙利亚境内持续呈现的骇人听闻状况的同时，安理会决不可忽视也门境内令人震惊的局势。我们有义务利用我们可用的各种工具作出反应。我们必须齐心协力，争取制止这一可怕和破坏稳定的冲突。正因为如此，我们提交了今天摆在我们面前的决议草案S/2018/156。

联合国制裁制度是至关重要的工具，我们必须用它向执意损害也门和平与安全的个人和组织施压。我们欢迎专家小组所做的工作。专家小组在支持安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会履行任务授权方面发挥了至关重要的作用，包括就如何落实第2140（2014）号和第2216（2015）号决议所规定的措施提出建议。至关重要的是，该小组的工作应继续下去。

此外，我们安理会决不可忽视源自也门的不断加剧的弹道导弹威胁，这种导弹袭击严重威胁国际和平与安全。像去年7月22日、11月4日和12月19日针对沙特阿拉伯境内民用目标发动的那种袭击是不可接受的。这些袭击损害和平前景，造成冲突旷日持久，危及平民生命。安理会必须异口同声反对此类袭击。我们可通过对今天摆在我们面前的强烈谴责这些袭击的决议草案投赞成票来这样做。

联合王国深感关切的是，如专家小组报告，伊朗未能采取必要措施，防止向当时的胡塞-萨利赫联盟直接或间接供地供应、销售或转让短程弹道导弹。我们赞同专家小组的评估，即有鉴于此，伊朗未遵守第2216（2015）号决议第14段的规定。必须追究伊朗和其他违反安全理事会决议的国家的行为责任。面对有国家不遵守，安理会必须坚决，发出不容违反的明确信息。这也是《联合国宪章》对各国的要求：尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务。

我们也对也门日趋严重的人道主义危机深表关切。现在有2 220万人需要援助，创纪录，比去年增加了340万人。去年，联合国人道主义呼吁资金仅到位70%。今年的呼吁要求提供29.6亿美元。我们鼓励所有会员国充分响应。冲突各方继续限制必要的人道主义援助准入。联合国专家小组已经说明限制准入对也门人民的影响。因此，现摆在安理会成员面前的决议草案S / 2018/156，要求确保人道主义和商业货物充分和畅通无阻地通过包括荷台达和萨利夫港在内的也门所有港口，将货物运量提高到11月前的水平之上。

今年是一个重要年头。随着新任联合国特使走马上任，国际社会必须加倍努力，实现冲突的政治解决。我们呼吁冲突各方通过对话和协商解决分歧，避免挑衅。在实现持久政治解决前，我们必须维持制裁制度，以吓止有人企图使用暴力实现其政治目标。

联合王国与安理会所有成员积极协作，以便达成共识，通过一项决议草案，解决我们所关心的也门现有所有政治、安全、经济和人道主义挑战，以及因非法转让和滥用武器而产生的威胁。今天，我们用了五个多小时与各代表团详细协商，并提出了一些折中方案。本人感谢各位今天所展示的耐心。我们设法达成一个文本，对也门局势作出平衡公正的评估，但也不回避点名批评有破坏国际和平与安全行动的方面。

今天，我们必须表明，安理会成员国一致反对对也门未来的威胁。我们也必须发出明确的信息，即我们支持专家小组的独立完整性。我们安理会成员有赖这种独立的国际专家小组。我们可能并非始终赞成他们的所有报告，可能发现他们的结论带来政治不便，但我们若要联合国发挥作用，就应该支持他们的工作。

拒绝对今天的决议草案投赞成票的国家，阻止我们向寻求破坏也门乃至整个地区和平与安全的人发出明确的信息，也没有尽到他们尽力维护以规则为基础的国际体制，追究违反安理会达成的决议的国家的责任的职责。考虑到这一点，我强烈呼吁在座各国投票赞成这项决议草案。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯联邦将不能支持英国同事提出的关于延长安全理事会关于制裁也门的第2140(2014)号决议第19段所设委员会专家小组任务期限的第S/2018/156号决议草案，但不希望在这方面有任何误解。我们虽然完全赞同草案的大部分内容，但不能认同其中未经证实的结论和证据，需要再经过制裁委员会证实和讨论。

我们同意扩大禁运，而且尽力争取通过今天这项决议草案，甚至没有就其措辞提出一项折中建议，但不幸未能成功。一般而言，我们原则上反对用政治化的方式解决技术性延长制裁委员会专家小组的做法，在也门局势远比有人一再想要我们相信的情况更加复杂的时候，利用专家小组协助解决即非技术性，也非专家问题，而是地缘政治问题。顺便指出，仅三天前我们谈到继续这种专家工作的重要性，当时俄罗斯联邦请秘书处澄清有关在也门使用的武器的某些细节，但迄今没有答复。在专家磋商中，我们，而且不止俄罗斯一国，清楚地解释了我们对决议草案中一些有选择性地选用专家小组的有争议的结论的段落有异议。

应该指出，在讨论制裁委员会的最后报告时没有采用协商一致的做法。我们试图向其他同事表示，2140委员会专家小组的结论及其最后评估是错误和不成熟的。我们知道，许多代表团有同样的看法，但不幸被置之不理。

在迫切需要团结的时候，对一项没有得到各成员国赞同的决议草案进行表决，将造成安理会分裂。坦率地说，联合王国提出的决议草案的措词可能带来严重破坏稳定的后果，不仅对也门局势，而且对整个区域局势，势必将导致加剧区域紧张和主要行为体之间的对立。我们经常指出，我们认为，任意玩弄地缘政治非常危险，包括可能加剧伊斯兰世界逊尼派与什叶派之间原已一触即发的紧张关系。我们应当采取措施，通过相互尊重的对话达成协议，而不应加深中东对抗性关系。

我们一再提出替代、可行的联合行动计划，其重点不是制裁或施加压力，而是真正协调努力，寻求办法解决危机。我们首先应该设法启动对话。俄罗斯联邦曾提出一项关于启动在波斯湾地区建立信任和安全的包容性区域讨论的倡议。事态的发展已表明，这种做法对整个中东地区也不无价值。安全应该是互惠的、区域性的和不可分割的。还应该指出，尚未发挥第598（1987）号决议的潜力。该决议责成秘书长与所有有关各方协作，为该地区设计一个安全架构。

为了避免破坏安全理事会团结，安理会的决议应该去政治性，主要属技术性性质。我们支持延长专家小组的任期，但可能导致根据《联合国宪章》第七章采取行动的条款必须以经过核实的事实为

依据。应该为委员会提供更多的信息，专家小组应继续这方面工作。因此，作为一种替代办法，我们建议通过一项我们要求今天付诸表决的表决技术性决议草案，延长也门制裁委员会专家小组的任务期限。

主席（以阿拉伯语发言）：安理会现在准备对这两项决议草案进行表决。我首先把大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的载于文件S/2018/156的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

反对：

多民族玻利维亚国、俄罗斯联邦

弃权：

中国、哈萨克斯坦

主席（以阿拉伯语发言）：决议草案获得11票赞成、2票反对和2票弃权。由于安理会一个常任理事国投了反对票，决议草案未获通过。

我现在把俄罗斯联邦提交的载于文件S/2018/157的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席（以阿拉伯语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2402 (2018)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

埃克尔斯-柯里女士（美利坚合众国）（以英语发言）：今天，俄罗斯指责大多数安全理事会成员支持联合王国的决议草案(S/2018/156)，以此企图破坏地区稳定。这是怪诞的，事实上，俄罗斯今天的否决恰恰是为了保护伊朗破坏地区稳定、散布其恶劣影响的图谋。

今天安全理事会未能通过联合王国的决议草案使我们推动也门和平的努力遭受挫折。对这一严重失败负有责任的并非所有会员国，但是我们所有人却不得不应对其后果：冲突的继续、也门的痛苦以及战争在该地区扩大的可能。安全理事会也门问题专家小组的报告（见S/2018/68）详细列举了伊朗不断破坏性挑战安全理事会决议的证据。专家小组发现了重要证据，证明伊朗违反了安理会2015年在第2216 (2015)号决议中确立的也门武器禁运。

伊朗未防止向胡塞武装分子转让弹道导弹、相关军事装备以及无人驾驶飞行器技术。专家小组怎么知道？它知道是因为胡塞分子发射的击中沙特阿拉伯境内平民区附近的弹道导弹被发现源自伊朗。美国情报部门早就知道，伊朗的武器正落入也门民兵的手中，这些民兵用这些武器瞄准也门邻国的首都。作为回应，联合王国的决议草案符合简单的常识。它点名伊朗为胡塞分子提供工具，威胁也门的邻国，也威胁整个红海地区的航行自由。但是，这种追究伊朗责任的常识性尝试却遭到失败，所有安理会成员均应意识到可能的后果。专家小组警告称，胡塞人对沙特阿拉伯使用弹道导弹之举“可能使一场局部冲突变为更广泛的区域冲突”（S/2018/68，第2页）

我们在安理会大量谈论使用预防外交。事实上，这正是我们完成《联合国宪章》赋予的维护和平与安全任务的方式。今天是预防外交的失败。我们延续了制裁，但是却没有瞄准破坏也门稳定的那

一方。《联合国宪章》的原则遭到背叛，由此使世界离中东对抗恶化更近了一步。

我们的伙伴常常谈论他们希望处理伊朗政权在该地区在《联合全面行动计划》方面的不当行为。我们感谢今天支持这一承诺的安理会成员。他们支持联合王国决议草案的投票发出了明确信息：他们指望伊朗履行其各项国际义务。

俄罗斯、玻利维亚、中国以及哈萨克斯坦则发出了相反但同样清楚的信息。它们不要求追究伊朗的责任，而是决定掩护伊朗，使其免担责任。它们不保护其它会员国，反而拒绝介入和保护沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国等伙伴。它们不坚持要求伊朗履行国际义务，而是任凭伊朗继续在中东生乱。它们的所作所为将不会被遗忘，也不会不予回应。

今天的投票令人深感失望，但是这远非追究伊朗责任之路的尽头。伊朗正在巩固其在该地区的根基。我们在黎巴嫩、叙利亚和伊拉克都看到这种情况。此刻，它无视根据安全理事会多项决议所承担的义务，使世界成为一个更加危险的地方。我们将毫不犹豫地继续向世人揭露伊朗的恶行，在制止德黑兰、中东人民再次有可能享受和平之前，我们将不会止步。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：法国欢迎延长也门制裁制度的第2402 (2018)号决议获得通过。我谨感谢执笔国联合王国做出努力，致力于寻求达成共识，以延长制裁制度。我们对未能就其提出的决议草案达成共识感到遗憾。

正如我们一再向安全理事会各伙伴说过的那样，法国的优先事项是延长制裁制度。这就是为什么我们对第2140 (2014)号决议的技术延期投了赞成票。维持制裁制度、延长专家小组的任期以便它能够在来年继续工作至关重要。

我们已对也门问题专家小组的报告（见S/2018/68）得出结论、指出伊朗未遵守第2216 (2015)号决议施加的武器禁运表示关切。我们也对我们已一再谴责的胡塞人向沙特阿拉伯境内和红海发射弹道导弹深表关切。

我想在这一点做到明确无误。我们强烈谴责伊朗不履行其根据第2216 (2015)号决议所承担的国际义务，该决议要求它采取一切必要措施，防止直接或间接提供、销售或者转让导弹及其零部件以及无人驾驶飞行器，使联合国制裁的那些个人与实体、特别是胡塞人得利。今后数月，法国将继续在该地区转让弹道技术与装备的问题上积极努力。

专家小组的报告还显示，人道主义局势继续恶化，令人十分担忧。我们对专家小组关于发生大规模违反国际人道主义法和国际人权法行为的报告深表关切。持续交战和袭击已导致大量平民死亡，另有许多人受伤。也门正处于极端人道主义紧急状况，粮食严重无保障，缺少急需的基本必需品，卫生部门受到严重影响。

联盟的人道主义计划是积极的第一步，应予欢迎并与联合国和非政府组织充分协调落实。我们的首要任务是必须继续处理这一危机，它是世界上最严重的危机之一，确保充分、安全和不受阻碍的人道主义援助准入，为也门各省受影响民众提供援助。

最后，我们在保持对人道主义方面的承诺的同时，必须继续动员起来，启动新的重要政治势头。新秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯的任命为各方提供了机会，可借以在不设任何先决条件的情况让各方重新开展有意义的谈判。

此外，我们必须继续向区域行为体传达需要在也门发挥负责任和建设性作用的信息。我们大家的目标仍必须是实现持久停止敌对行动，并支持联合国的调解，鼓励各方恢复对话，以期达成一项尊重该国领土完整的全面和包容性的政治协议。安理会在这方面的团结至关重要。我们每个成员都应作为单独的国家和集体的一员，发挥重要的作用。

马朝旭先生（中国）：近期也门局势进一步恶化，政治进程停滞，军事冲突持续，人道主义危机

深重。中方对当前也门局势深感担忧，呼吁国际社会加大斡旋力度，推动也门各方实现停火，重返政治解决轨道，早日实现也门和平、安全与稳定。

延长安理会对也门定向制裁措施和专家小组授权，有利于推进也门问题政治解决，有利于国际社会促和努力，符合也门和地区国家的利益，因此中方坚定支持延长安理会对也门定向制裁措施和专家小组的授权。安理会刚刚通过的俄罗斯提出的第２４０２号决议决定将对也门定向制裁机制和专家小组授权技术性延期一年，中方对此表示欢迎并投了赞成票。该决议体现了安理会内最广泛的共识，有助于推进也门问题政治解决和国际社会的促和努力，符合也门和地区国家利益。

英国提出的决议草案提出将也门定向制裁措施和专家小组授权分别延期一年。这反映了安理会成员的共识，中方对此表示欢迎。同时安理会成员对决议草案仍存严重分歧和巨大争议。中方认为，有关问题十分复杂敏感，安理会在没有足够证据情况下，不宜仓促下结论。各方应继续耐心协商，相向而行，全力争取达成共识，维护安理会的团结，真正发挥制裁机制的效力，真正有助于推进也门问题的政治解决。

中方在也门问题上没有任何私利。我们一贯秉持客观公正的立场。我们支持也门统一、主权、安全和领土完整，认为政治解决是实现也门持久和平的唯一途径。我们呼吁各方支持联合国斡旋努力，在联合国安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、全国对话会议成果文件的基础上，通过对话谈判，尽快达成包容性解决方案。我们希望地区国家通过对话协商，解决有关分歧。

基于上述一贯立场，中方对今天的两个决议草案，决定了自己的投票立场，并且积极参与磋商，为达成协商一致做出了不懈的努力。

我们对某些国家罔顾事实、无端指责别国的投票立场表示遗憾。这无助于问题的解决，也无助于安理会的团结，中方完全不能接受。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢联合王国代表团作为也门问题执笔者，努力就延长有关的制裁制度达成安理会所有成员都能接受的妥协方案。我们对所审议的两项决议草案（S/2018/156和S/2018/157）的支持主要基于我们坚信，维护上述制裁制度对于推动结束也门境内的冲突和人道主义危机至关重要。

我们认为，必须遏制和限制威胁该国和平、安全与稳定的个人或实体的行动能力，以促进实现政治解决。我们对此有承诺，特别是因为安理会将主持第2140（2014）号决议所设委员会的责任赋予我国。我们希望以冷静公正的方式履行该项任务，与安理会所有成员开展建设性合作。在这方面，我们强调，必须始终以平衡的方式考虑也门的事态发展，尊重正当程序并以现有证据为基础。

秘鲁谴责对沙特阿拉伯领土发射导弹以及也门问题专家小组最近的报告（见S/2018/68）也提到的其他各种同样应予谴责的事件和行动，其中有一些在也门领土上造成严重人道主义后果。我们认为，在这方面，必须确保专家小组能够继续对制裁制度的执行情况和当地实际局势进行公正和详细的评估，以供第2140（2014）号决议所设委员会和安理会适当审议。

我们还认为，必须为新特使提供一切必要的手段，支持他履行在冲突各方之间重建对话和信任的艰巨任务。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚对联合王国提交的决议草案S/2018/156投反对票，因为在仅有的一次磋商期间，该决议草案没有得到安理会所有成员的支持，并且尽管有成员一再发言表达关切，包括打破沉默，但这些意见并未得到考虑。此外，在今天的会议之前，玻利维亚支持有可能打破僵局的技术性延期提案。

玻利维亚不会因维护我们信奉的原则，特别是各国主权平等的原则向任何人道歉。我们感到遗憾

的是，没有进行进一步磋商，以确保提出考虑到所有成员意见的案文。我们还感到遗憾的是，没有试图达成协议，提出一项平衡的案文并强调也门正在经历的局面。此外，有一种倾向是让其他区域行为体参与也门正在经历的危机之中，理由是安理会新成员尚未达成协议，这一倾向是不负责任的。

最后，我国代表团感到关切的是，再次有人试图将安全理事会作为一种政治工具，显然是为了实施与《联合国宪章》宗旨和原则完全背道而驰的单方面议程。

斯科尔金-尼奥尼女士（瑞典）（*以英语发言*）：安全理事会明天将讨论也门的政治和人道主义局势，所以，我今天谨作简要发言。

瑞典欢迎根据第2140（2014）号决议延长制裁制度以及延长也门问题专家小组的任务期限。瑞典本着原则立场参加了今天的投票，因为我们完全致力于有效地使用制裁，作为我们恢复和维护国际和平与安全的众多工具之一。我们强烈支持联合国专家小组工具，至关重要的是安理会要坚持其制裁工具和小组的完整性、独立性和有效性。最后，关于决议的实质内容，我们重申，武器禁运是制裁制度的重要组成部分，必须要予以维护，决议呼吁所有各方遵守国际人道主义法并提供人道主义援助，对于这一呼吁也要予以维护。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎通过关于延长安全理事会第2342（2017）号决议授权的也门问题专家小组的任务期限和根据第2140（2014）号决议延长制裁的第2402（2018）号决议，我们感谢所有支持这项决议的代表团。决议的一致通过为进一步共同努力解决也门问题和改善该区域整体局势创造了机会。我们相信小组将继续认真调查有关向沙特阿拉伯领土发射火箭的信息，我们以最强烈的措辞谴责这些事件。

我们再次强调，如果我们要处理该区域的根本问题，我们需要包括沙特阿拉伯和伊朗在内的所有国际和区域利益攸关方采取一致行动。俄罗斯联邦支持并重视与包括沙特阿拉伯和伊朗在内的所有阿拉伯国家的关系，我们将继续巩固这些关系，以期改善该区域的局势，最终必须实现和平。

我想回应美国代表的发言。我们不支持联合王国提出的决议草案S / 2018/156，不是因为我们想以任何可能的手段予以扼杀，而是因为我们无法就几个具体但关键的部分的措辞达成一致。我早些时候谈到这个问题。毕竟，该决议草案的目标是延长也门问题专家小组的任务期限，而不是追究伊朗的责任或试图拼凑一个反伊朗联盟。美国代表的发言表明，我们在这方面的关切是有根据的。无论如何，我们感谢安理会所有成员今天作出正确的决定。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我们感到遗憾的是，联合王国提交的决议草案S/2018/156未获通过。我们投票赞成第2402（2018）号决议，因为制裁制度和也门问题专家小组的任务期限需要延长。我们坚决支持上述专家小组和制裁制度。我们感到遗憾的是，我们对未遵守武器禁运、违反人道主义法以及在人道主义准入方面存在的问题的关切，在通过的决议中没有得到充分的处理。我们非常强烈地认为，安全理事会应把人道主义危机作为一份单独的安理会文件来处理，我们希望能尽快敲定一个这方面的案文。

最后，我想借此机会呼吁所有各方与新任命的联合国特使合作，实现包容性政治解决办法。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以科威特代表的身份发言。

科威特国投票赞成联合王国提交的决议草案S/2018/156第一个版本，因为该版本决议草案延长了第2140（2014）号和第2216（2015）号决议授权的制裁制度。该决议草案还延长了第2342（2017）号决议授权的也门问题专家小组的任务期限，并载有重要的措辞，使安理会能够解决它应该更加注意的也门危机的一个危险方面-向也门领土走私胡塞武装向我们的姐妹国家沙特阿拉伯发射的弹道导弹，

截至 2月5日，总共发射了95枚导弹。我们最强烈地谴责胡塞武装的这些行径。

胡塞武装还声称，他们已经向我们的姐妹国家阿拉伯联合酋长国发射了这种导弹，并宣布他们打算对该区域的沙特阿拉伯和其他国家发动这种攻击。这是危险的事态发展，是对整个国际社会的挑战，破坏了旨在达成政治解决方案的一切努力，而我们希望该政治解决方案能够结束我们兄弟国家也门的危机。我们强调，我们的立场是完全与沙特阿拉伯的兄弟们站在一起，支持旨在维护其和平与安全的所有措施。

我们都是第2140(2014)号决议所设对也门制裁委员会的成员。我们阅读了也门问题专家小组的报告（S/2018/68），其中涉及胡塞武装得到外部方面的支持，特别是武器禁运后向也门运送武器。这明显违反了第2216（2015）号决议第14段的规定，因此我们呼吁联合国全体会员国遵守军火禁运和安全理事会的相关决议。

最后，我们强调，也门的政治解决办法应以第2216（2015）号决议第1段为基础。我们应该铭记已商定的三个参照要素：《海湾合作理事会倡议》及其执行机制、也门全国对话会议的成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，该决议是解决也门危机的基石。也门的主权、统一和领土完整必须得到维护。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时10分散会。